



ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๐๘๖๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย บทความเผยแพร่ความรู้ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบด้วย สรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะอนุกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน และสรุปข้อหาหรือของคณะอนุกรรมการตอบข้อหาหรือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอให้จังหวัดเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย) ได้ที่เว็บไซต์ของกองกลาง สป. [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้อย่อย “หนังสือแจ้งเวียน/คำสั่ง มท./สป.”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทร ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ (มท. ๕๐๓๐๖)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ (มท. ๕๐๓๑๑)



ที่ นร ๐๑๐๘/ว M W M

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 14 ก.พ. 2560  
เลขรับ 5761

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขอบความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง  
วันที่ 14 ก.พ. 2560  
เลขรับ 0561  
เวลา.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง ผมสาหัส แต่หมอบอกบาดเจ็บ
- ๒. บทความเรื่อง ขอมากเกินไปหรือเปล่า
- ๓. บทความเรื่อง ขอเอกสารการไปราชการ
- ๔. บทความเรื่อง ศูนย์การค้าขนาดเล็ก แต่ปัญหาไม่เล็ก
- ๕. ข่าว สปน. เรื่อง ความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปลย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปลข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปลข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปลย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๔ เรื่อง และข่าว สปน. ๑ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย  
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมพาศ นิลพันธ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ  
โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๘

## ผมสวัสดี แต่หมอบอกบาดเจ็บ

ผู้เสียหายรายนี้ถูกทำร้ายร่างกายครับ ไปรักษาที่โรงพยาบาลแต่ปรากฏว่าคุณหมอลงความเห็นจากหนักเป็นเบาก็เลยใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ขอแก้ไขความเห็นแพทย์ คุณกันครับว่าจะขอแก้ไขได้ไหม

นายสำลีมีหนังสือร้องเรียนต่อศูนย์บริการประชาชน ๑๑๑๑ ของรัฐบาลขอความเป็นธรรมกรณี กฎาติ ๑๑ คนทำร้ายร่างกายทั้งไม้และท่อนเหล็กถูกส่งไปรักษาที่โรงพยาบาล โดยมีคุณหมอหนึ่งตรวจรักษามีบาดแผลบริเวณศีรษะยาวเกือบ ๑๐ เซนติเมตร แต่คุณหมอสองเป็นผู้ลงรายละเอียดบาดแผลในผลการตรวจชั้นสูตรบาดแผลหรือศพของแพทย์ว่า บาดแผลที่ศีรษะมีความยาว ๓ เซนติเมตร ซึ่งขัดกับบาดแผลของนายสำลี และมีผลต่อการดำเนินคดีของพนักงานสอบสวน ซึ่งนายสำลีจำได้ว่าหมอหนึ่งที่ตรวจกับหมอที่ลงลายมือชื่อในใบชั้นสูตรเป็นคนละคนโดยขณะเย็บแผลนั้นแผลใหญ่มากกลัวหมอจะไม่รับเย็บ จึงถามพยาบาลว่าเย็บกี่เข็ม พยาบาลตอบว่า ยังนับไม่ได้ เสร็จแล้วก็ให้กลับบ้านได้ แม้จะขออนอนดูอาการเนื่องจากมีโรคประจำตัวและเลือดออกมาก แต่แพทย์เวรแจ้งว่าต้องใช้เตียง จึงประสงค์ให้โรงพยาบาลแก้ไขรายละเอียดบาดแผลให้ตรงตามข้อเท็จจริง ผ่านไป ๖ เดือน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือชี้แจงนายสำลีเกี่ยวกับการออกใบชั้นสูตรว่าคุณหมอสองเป็นผู้ตรวจรักษา แพทย์ลงความเห็นในใบนำส่งผู้บาดเจ็บว่า มีแผลที่ศีรษะ ๓ เซนติเมตร ๒ แผล ที่คิ้ว ที่ข้อมือ ที่ละ ๒ เซนติเมตรใช้เวลารักษา ๑๐ วัน และที่แพทย์ลงความเห็นนั้นตรงกับข้อเท็จจริงแล้ว การแก้ไขเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ผิดจริยธรรม ผิดวินัย และอีกเยอะครับ จึงไม่สามารถแก้ไขให้ได้ นายสำลีจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ

โรงพยาบาลได้มอบให้คุณหมอสองมีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า คุณหมอสองเป็นแพทย์เวรห้องฉุกเฉินในช่วงเวลาที่นายสำลีถูกเข็นเข้าไปที่ห้องฉุกเฉิน พยาบาลได้ประเมินบาดแผลตรวจร่างกายเบื้องต้นแล้วรายงานให้ทราบพบบาดแผลดังกล่าวข้างต้น ได้ให้การรักษา ต่อมาคุณหมอหนึ่งแพทย์เวรต่อไปมารับเวร จึงส่งต่อนายสำลีให้คุณหมอหนึ่งดูแลต่อ

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ข้อมูลข่าวสารที่นายสำลีขอให้แก้ไขเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ ที่ว่าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวบุคคล เช่น การศึกษา ฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติการทำงาน ที่มีชื่อของผู้นั้น เลขหมาย รหัส สิ่งที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้น ลายพิมพ์นิ้วมือ แผ่นบันทึกเสียง รูปถ่าย รวมถึงสิ่งเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้ว ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่นายสำลีขอแก้ไขคือบันทึกรายละเอียดบาดแผลในใบผลการตรวจชั้นสูตรบาดแผลหรือศพ ข้อมูลนี้เป็นความเห็นของแพทย์ในการตรวจรักษา ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแพทย์ผู้ให้ความเห็น จึงไม่ใช่ข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการจะมีอำนาจรับฟังพยานหลักฐานมาแก้ไขได้ตามมาตรา ๓๕ จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องที่นายสำลีอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสำลีแก่นับทุกแผลรวมกันแล้วได้ ๑๓ เข็ม แม้เรื่องนี้จะจบแบบโชกเลือด แต่ก็ได้รับความรู้ครับ ต้องการหารือ ปรัชญาการใช้สิทธิหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

## ขอมากเกินไปหรือเปล่า

วันนี้ให้อ่านเรื่องง่ายๆ ครับ แต่เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเพื่อความโปร่งใสของหน่วยงาน และให้สิทธิประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวก

นายวัสสุเป็นเจ้าของกิจการรับเหมาก่อสร้าง มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาด เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ - วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ชุด ก็เพียง ๒ เดือนเท่านั้นครับ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาด มีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า นายวัสสุขอมากเกินไป นายวัสสุจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาดมีหนังสือชี้แจงและส่งสำเนาเอกสารไปประกอบการพิจารณาต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่าข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) ในช่วงดังกล่าว มีจำนวน ๖๔ เรื่อง จัดทำฎีกาเบิกจ่ายแล้ว ๕๔ เรื่อง อยู่ระหว่างเบิกจ่าย ๑๐ เรื่อง เอกสารตามที่นายวัสสุมีคำขอ มีจำนวนมาก และต้องเก็บรักษาไว้เพื่อรอรับการตรวจจากหน่วยงานตรวจสอบ การถ่ายสำเนาเอกสารให้นายวัสสุอาจสูญหายได้ และเห็นว่าเป็นการร้องขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมากโดยไม่มีเหตุสมควร ประเด็นนี้เป็นเหตุผลการปฏิเสธตามมาตรา ๑๑ ครับ ขออธิบายก่อนว่า แบบ สขร. ๑ คืออะไร และหน้าตาเป็นอย่างไร แบบ สขร. ๑ คือ แบบสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละเดือนที่หน่วยงานได้จัดซื้อไปไม่ว่าจะเป็นน้ำดื่ม อุปกรณ์สำนักงาน หรือการซื้อเพื่อออกไปจัดกิจกรรมสาธารณะนูน นั่น ในเดือนนั้นนั่นแหละครับ เป็นลักษณะใบขวงมี ๑๐ ช่องมีรายละเอียดของที่ซื้อ ราคากลาง ผู้ประกอบการรายใดได้ เหตุผลที่รายนี้ได้รับการพิจารณา เพื่อตรวจสอบว่าผู้ประกอบการรายใดเป็นเจ้าของผูกขาดกับหน่วยงานนั้นบ้างเพื่อความโปร่งใส คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ (๘) เรื่องที่ ๒ ที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ทั้งที่หน่วยงานและในเว็บไซต์ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร และนายวัสสุสามารถขอสำเนาเรื่องนี้ได้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ดังนั้น จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบ จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายวัสสุแนะนำเพิ่มเติมนิดหน่อยครับ หากท่านเห็นว่าเอกสารที่เขาขอมีจำนวนมากเป็นภาระในการถ่ายเอกสาร ก็ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอไปตรวจดูและถ่ายสำเนาเอกสาร พร้อมชำระค่าธรรมเนียมการถ่ายเอกสารได้ เพราะเขาจะได้ตรวจดูและถ่ายเอกสารเฉพาะที่จำเป็นต้องใช้ และลดปัญหาที่ให้ได้ขอ ที่ขอไม่ได้ให้ และไม่เป็นการกีดกันทั้งสองฝ่าย

หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

( สค ๒๙๒/๒๕๕๙ )

วีระเชษฐ์ จรรยากุล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## ขอเอกสารการไปราชการ

ถ้าผมถูกแจ้งข้อหาที่มีความผิด ตั้งกรรมการสอบสวน กรรมการให้หาหลักฐานไปยืนยันประกอบคำชี้แจง แต่หน่วยงานผู้ครอบครองและตั้งกรรมการสอบสวนผมไม่ให้เอกสาร ผมจะมีช่องทางใดบ้างครับ

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแห่งหนึ่ง ถูกดำเนินการทางวินัยไล่ออกจากราชการฐานเบิกเงินค่าตอบแทนแพทย์โดยทุจริต คุณหมอจึงได้ขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการคือ ๑) เอกสารการเดินทางไปราชการ และรายงานการเดินทางของนายชมพู และนางมะม่วง และ ๒) เอกสารการลงเวลาปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด แต่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแจ้งปฏิเสธสรุปเหตุผลว่าต้องพิจารณาว่าการเปิดเผยเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือสังคมโดยรวมหรือไม่ และต้องให้ผู้เกี่ยวข้องได้มีสิทธิคัดค้านตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต้องกระทำโดยสุจริตตามมาตรา ๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงให้คุณหมอชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขอเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา แต่คุณหมอเกรงว่าจะเกินระยะเวลาอุทธรณ์ จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คุณหมอได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่า นายชมพู และนางมะม่วง เป็นกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ไปสอบปากคำพยานบุคคลนอกสถานที่อีกจังหวัดหนึ่งที่อยู่ติดกัน จึงต้องการตรวจสอบว่าทั้งสองคนไปจริงหรือไม่ ไปอย่างไร ทำไมต้องไปสอบพยานนอกสถานที่ และในช่วงเวลานั้นทั้งสองคนปฏิบัติงานที่ใด จึงต้องหาพยานหลักฐานเพื่ออุทธรณ์คำสั่งลงโทษที่คุณหมอเห็นว่ารุนแรงเกินไปและเงินก็คืนแล้วด้วย ส่วนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมีหนังสือชี้แจงว่ายังไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผย เพียงแต่ต้องให้ความเป็นธรรมทุกฝ่าย และข้อมูลที่ขอก็ไม่เกี่ยวกับการสอบสวนกรณีที่คุณหมอถูกกล่าวหา แต่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ กลับเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยกับคุณหมอ ซึ่งการดำเนินการทางวินัยนั้นเสร็จสิ้นแล้ว และเป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน เมื่อคุณหมอมีข้อสงสัยว่าการสอบสวนดำเนินการถูกต้องหรือไม่ ย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่คุณหมอต่อไป

ข้อมูลข่าวสารที่ขอในเรื่องนี้ถ้าไม่ “เกร็ง” เกินไปแล้วจะเห็นได้ว่าเป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของข้าราชการเท่านั้นเอง ไม่มีอะไรเลยครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

(ที่ สค ๒๑๐/๒๕๕๘)

### ศูนย์การค้าขนาดเล็ก แต่ปัญหาไม่เล็ก

การก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ปัญหาที่หลีกเลี่ยงไม่พ้นคือเรื่องเสียง กลิ่น ฝุ่นละออง ฯลฯ หากไม่เตรียมการ หรือไม่มีแผนรองรับก็สร้างปัญหาให้กับผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียงเดือดร้อนจนต้องฟ้องกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร ของราชการตรวจสอบว่าการก่อสร้างนั้นมีการขออนุญาตถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ เรื่องนี้จะลงเอยอย่างไร ต้องดูจากกรณีตัวอย่างค่ะ

ศูนย์การค้าขนาดเล็กแห่งหนึ่งได้สร้างติดกับหมู่บ้านของนางสาว ก. โดยบริเวณที่ติดกับหมู่บ้าน เป็นส่วนของร้านอาหารและโรงภาพยนตร์ทำให้เกิดมลภาวะทางเสียงและกลิ่นซึ่งรบกวนการอยู่อาศัยในหมู่บ้าน นางสาว ก. จึงแจ้งปัญหาไปที่องค์การบริหารส่วนตำบลรวมทั้งเจ้าของโครงการเพื่อให้แก้ไขปัญหา และได้มอบอำนาจ ให้นาย ข. ทนายความมีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขอแบบแปลนการก่อสร้าง/แบบแปลนการแก้ไข/ เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้างโครงการดังกล่าวพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อดูแบบแปลนการก่อสร้างว่าได้รับ อนุญาตให้ก่อสร้างตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ หากไม่ถูกต้องจะได้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป แต่ได้รับการ ปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่าบริษัท ค. ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลเนื่องจากเป็น เอกสารที่มีข้อมูลด้านเทคนิควิศวกรรมโดยเฉพาะที่ต้องว่าจ้างสถาปนิกและวิศวกรผู้เชี่ยวชาญในการออกแบบและ คิดคำนวณ ซึ่งรายละเอียดดังกล่าวเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าและถือเป็นข้อมูลความลับทางการค้าของบริษัทที่ไม่อาจ เปิดเผยให้แก่บุคคลใด ๆ ทราบได้ นาย ข. จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและ การบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของคู่กรณีทั้งสองฝ่ายและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า แบบแปลนการก่อสร้างโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กและแบบแปลนแก้ไข/เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้างอาคาร พร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการใช้ ประกอบการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตให้บุคคลก่อสร้างอาคาร ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการ อนุญาตให้ก่อสร้างอาคารซึ่งรวมถึงแบบแปลนการก่อสร้างเพื่อตรวจสอบได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับมอบ อำนาจจากเจ้าของบ้านที่ได้รับผลกระทบจากโครงการดังกล่าว จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงย่อมมีสิทธิได้รับทราบ ข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน สำหรับประเด็นที่บริษัทเจ้าของโครงการอ้างว่าแบบแปลนเป็นความลับ ทางการค้าของบริษัทนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า การเปิดเผยเฉพาะแบบแปลนภายนอกอาคารซึ่งบุคคลทั่วไป สามารถมองเห็นได้ จึงไม่มีผลกระทบต่อการทำธุรกิจของบริษัทและไม่เป็นความลับทางการค้า ทั้งนี้ หากบุคคลใด นำข้อมูลดังกล่าวไปทำซ้ำ ดัดแปลงหรือนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าโดยมิชอบในลักษณะละเมิดงานอันมีลิขสิทธิ์ ของบริษัท บุคคลนั้นก็ต้องรับผิดชอบตามที่กฎหมายบัญญัติ และเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะเป็น ประโยชน์ต่อสาธารณะมากกว่า ดังนั้น จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดเผยโดยให้สำเนาแบบแปลนการก่อสร้าง อาคารภายนอกของโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กแห่งนี้พร้อมทั้งแบบแปลนแก้ไข/เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้าง อาคารภายนอกแก่ผู้อุทธรณ์ (คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๕/๒๕๕๙)

หากต้องการคำแนะนำเพิ่มเติมในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐสามารถสอบถามได้ที่ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐ หรือ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) หรือ [www.facebook.com/oicinfo](http://www.facebook.com/oicinfo)





# ข่าว สปท.

ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘  
www.oic.go.th / www.facebook.com/oicinfo

ข่าวที่ ๑/๒๕๖๐  
๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

## ความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงาน  
ภาครัฐ ชี้หากต้องการลดปัญหาการทุจริตในภาครัฐ ควรขยายโอกาสและเพิ่มสิทธิให้ประชาชนในการ  
เข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการให้มากขึ้น

เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ อาคารรัฐสภา ได้มีการประชุม  
คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งที่ประชุม  
ได้พิจารณาความคืบหน้าของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. .... โดยมีผู้แทนสำนักงาน  
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ข้อมูลและความเห็นหลังจากที่ได้  
ศึกษาเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะฯ กับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พบว่า หลักการพื้นฐานไม่แตกต่างกันทั้งในเรื่องการให้สิทธิประชาชนในการรับรู้ข้อมูล  
ข่าวสาร และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ แต่ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะฯ ยังมีความ  
ไม่ชัดเจนหลายประการ เช่น การบัญญัติให้ข้อมูลส่วนบุคคลเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลสาธารณะซึ่งขัดต่อหลักสากล  
ที่ให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชน ความไม่ชัดเจนในเรื่องการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ  
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติในเรื่องการรักษา  
ความลับของทางราชการ เป็นต้น

อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ว่า ปัจจุบัน  
หน่วยงานของรัฐหลายแห่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนน้อยมากหรือเปิดเผยก็เป็นข้อมูลที่ไม่ละเอียด  
บางหน่วยงานไม่จัดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดู ข้อมูลข่าวสารบางประเภทที่เคยมี  
คำวินิจฉัยให้เปิดเผยมาโดยตลอดแต่เมื่อประชาชนมีคำขออีกกลับไม่ยอมเปิดเผยทำให้ประชาชนต้องเสียเวลา  
อุทธรณ์และต้องรอคำวินิจฉัยก่อนจึงจะยอมเปิดเผย ดังนั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควร  
จะเข้มงวดกับหน่วยงานรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ให้มากยิ่งขึ้น และควรเปิดโอกาสให้  
ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขยายโอกาสและเพิ่มสิทธิในการ  
เข้าถึงข้อมูลข่าวสารซึ่งจะช่วยลดปัญหาทุจริตในหน่วยงานของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ  
ราชการจะได้นำข้อสังเกตดังกล่าวเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนัก  
นายกรัฐมนตรี (นายอรรถพร สิงหวิชัย) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาผลักดันหรือกำหนดมาตรการให้มีผลบังคับ  
ใช้กับหน่วยงานภาครัฐต่อไป และได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อทราบด้วยแล้ว



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง โทร. ๐ ๒๒๒๑ ๐๘๒๓ มท. ๕๐๓๐๖

ที่ มท ๐๒๐๑.๒/ว ๐๘๗๐

วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง การเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด มท.

หัวหน้าหน่วยงานในสังกัด สป.มท. และหัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี กระทรวงมหาดไทย

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบด้วยสรุปย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน และสรุปข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยขอความร่วมมือกระทรวงมหาดไทย เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว

กระทรวงมหาดไทย จึงขอให้เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๘/ว ๓๘๗ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ของกองกลาง สป. [www.gad.moi.go.th](http://www.gad.moi.go.th) เมนูหลัก “งานประจำ” หัวข้อย่อย “หนังสือแจ้งเวียน/คำสั่ง มท./สป.”

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย





ที่ นร ๐๑๐๘/ว

M W M

กระทรวงมหาดไทย  
 กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
 วันที่ 14 ก.พ. 2560  
 เลขรับ 5761

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

M

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทความเรื่อง ผสมสาหัส แต่หมอบอกบาดเจ็บ

๒. บทความเรื่อง ขอมากเกินไปหรือเปล่า

๓. บทความเรื่อง ขอเอกสารการไปราชการ

๔. บทความเรื่อง ศูนย์การค้าขนาดเล็ก แต่ปัญหาไม่เล็ก

๕. ข่าว สปน. เรื่อง ความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง  
 วันที่ 14 ก.พ. 2560  
 เลขรับที่ 0564  
 เวลา.....

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้จัดทำเอกสารเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เช่น สรุปลย่อคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร สรุปลข้อร้องเรียนของคณะกรรมการพิจารณาและให้ความเห็นเรื่องร้องเรียน สรุปลข้อหารือของคณะกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมายข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นต้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เอกสารเผยแพร่ดังกล่าวข้างต้นจะเป็นประโยชน์เพื่อนำไปใช้ประกอบการปฏิบัติหน้าที่ในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ต่อไป ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอความอนุเคราะห์จากท่านเผยแพร่สรุปลย่อคำวินิจฉัยและบทความ จำนวน ๔ เรื่อง และข่าว สปน. ๑ เรื่อง ทางสื่อต่าง ๆ ของหน่วยงานนี้เพื่อส่งให้ส่วนราชการในการกำกับดูแลต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์ ผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย  
 จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

M W

(นายสมพาศ นิลพันธ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘

## ผมสาหัส แต่หมอบอกบาดเจ็บ

ผู้เสียหายรายนี้ถูกทำร้ายร่างกายครับ ไปรักษาที่โรงพยาบาลแต่ปรากฏว่าคุณหมอลงความเห็นจากหนักเป็นเบา ก็เลยใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ขอแก้ไขความเห็นแพทย์ ดูกันครับว่าจะขอแก้ไขได้ไหม

นายสำลีมีหนังสือร้องเรียนต่อศูนย์บริการประชาชน ๑๑๑๑ ของรัฐบาลขอความเป็นธรรมกรณีถูกญาติ ๑๑ คนทำร้ายร่างกายทั้งไม้และท่อนเหล็กถูกส่งไปรักษาที่โรงพยาบาล โดยมีคุณหมอหนึ่งตรวจรักษามีบาดแผลบริเวณศีรษะยาวเกือบ ๑๐ เซนติเมตร แต่คุณหมอสองเป็นผู้ลงรายละเอียดบาดแผลในผลการตรวจชั้นสูตรบาดแผลหรือศพของแพทย์ว่า บาดแผลที่ศีรษะมีความยาว ๓ เซนติเมตร ซึ่งขัดกับบาดแผลของนายสำลี และมีผลต่อการดำเนินคดีของพนักงานสอบสวน ซึ่งนายสำลีจำได้ว่าหมอที่ตรวจกับหมอที่ลงลายมือชื่อในใบชั้นสูตรเป็นคนละคนโดยขณะเย็บแผลนั้นแผลใหญ่มากกลัวหมอจะไม่รับเย็บ จึงถามพยาบาลว่าเย็บก็เข็ม พยาบาลตอบว่ายังไม่เย็บได้ เสร็จแล้วก็ให้กลับบ้านได้ แม้จะขออนอนดูอาการเนื่องจากมีโรคประจำตัวและเลือดออกมาก แต่แพทย์เวรแจ้งว่าต้องใช้เตียง จึงประสงฆ์ให้โรงพยาบาลแก้ไขรายละเอียดบาดแผลให้ตรงตามข้อเท็จจริง ผ่านไป ๖ เดือนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีหนังสือชี้แจงนายสำลีเกี่ยวกับการออกไปชั้นสูตรว่าคุณหมอสองเป็นผู้ตรวจรักษา แพทย์ลงความเห็นในใบนำส่งผู้บาดเจ็บว่า มีแผลที่ศีรษะ ๓ เซนติเมตร ๒ แผล ที่คิ้ว ที่ข้อมือ ที่ละ ๒ เซนติเมตรใช้เวลารักษา ๑๐ วัน และที่แพทย์ลงความเห็นนั้นตรงกับข้อเท็จจริงแล้ว การแก้ไขเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา ผิดจริยธรรม ผิดวินัย และอีกเยอะครับ จึงไม่สามารถแก้ไขให้ได้ นายสำลีจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ

โรงพยาบาลได้มอบให้คุณหมอสองมีหนังสือชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารว่า คุณหมอสองเป็นแพทย์เวรห้องฉุกเฉินในช่วงเวลาที่นายสำลีถูกเข็นเข้าไปที่ห้องฉุกเฉิน พยาบาลได้ประเมินบาดแผลตรวจร่างกายเบื้องต้นแล้วรายงานให้ทราบพบบาดแผลดังกล่าวข้างต้น ได้ให้การรักษา ต่อมาคุณหมอหนึ่งแพทย์เวรต่อไปมารับเวร จึงส่งต่อนายสำลีให้คุณหมอหนึ่งดูแลต่อ

คณะกรรมการวินิจฉัยฯ มีประเด็นต้องวินิจฉัยว่า ข้อมูลข่าวสารที่นายสำลีขอให้แก้ไขเป็นข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามนิยามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ ที่ว่าข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หมายความว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสิ่งเฉพาะตัวบุคคล เช่น การศึกษาฐานะการเงิน ประวัติสุขภาพ ประวัติการทำงาน ที่มีชื่อของผู้นั้น เลขหมาย รหัส สิ่งที่ทำให้รู้ตัวผู้นั้น ลายพิมพ์นิ้วมือ แผ่นบันทึกเสียง รูปถ่าย รวมถึงสิ่งเฉพาะตัวของผู้ที่ถึงแก่กรรมแล้ว ซึ่งข้อมูลข่าวสารที่นายสำลีขอแก้ไขคือบันทึกรายละเอียดบาดแผลในใบผลการตรวจชั้นสูตรบาดแผลหรือศพ ข้อมูลนี้เป็นความเห็นของแพทย์ในการตรวจรักษา ขึ้นอยู่กับดุลพินิจของแพทย์ผู้ให้ความเห็น จึงไม่ใช่ข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการจะมีอำนาจรับฟังพยานหลักฐานมาแก้ไขได้ตามมาตรา ๓๕ จึงมีคำสั่งไม่รับเรื่องที่นายสำลีอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

นายสำลีแก่นับทุกแผลรวมกันแล้วได้ ๑๓ เข็ม แม้เรื่องนี้จะจบแบบโชกเลือด แต่ก็ได้รับความรู้ครับ ต้องการหารือ ปรัชญาการใช้สิทธิหรือปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ติดต่อได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) “เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

## ขอมากเกินไปหรือเปล่า

วันนี้ให้อ่านเรื่องง่ายๆ ครับ แต่เป็นเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติเพื่อความโปร่งใสของหน่วยงาน และให้สิทธิประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวก

นายวัสสุเป็นเจ้าของกิจการรับเหมาก่อสร้าง มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาด เพื่อขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสรุปผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) ระหว่างวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙ - วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ ชุด ก็เพียง ๒ เดือนเท่านั้นครับ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาดมีหนังสือแจ้งปฏิเสธการเปิดเผยด้วยเหตุผลว่า นายวัสสุขอมากเกินไป นายวัสสุจึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาดมีหนังสือชี้แจงและส่งสำเนาเอกสารไปประกอบการพิจารณาต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่าข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) ในช่วงดังกล่าว มีจำนวน ๖๔ เรื่อง จัดทำฎีกาเบิกจ่ายแล้ว ๕๕ เรื่อง อยู่ระหว่างเบิกจ่าย ๑๐ เรื่อง เอกสารตามที่นายวัสสุมีคำขอมีจำนวนมาก และต้องเก็บรักษาไว้เพื่อรับการตรวจจากหน่วยงานตรวจสอบ การถ่ายสำเนาเอกสารให้นายวัสสุอาจสูญหายได้ และเห็นว่าเป็นการร้องขอข้อมูลข่าวสารจำนวนมากโดยไม่มีเหตุสมควร ประเด็นนี้เป็นเหตุผลการปฏิเสธตามมาตรา ๑๑ ครับ ขออธิบายก่อนว่า แบบ สขร. ๑ คืออะไร และหน้าตาเป็นอย่างไร แบบ สขร. ๑ คือ แบบสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละเดือนที่หน่วยงานได้จัดซื้อไปไม่ว่าจะเป็นน้ำดื่ม อุปกรณ์สำนักงาน หรือการซื้อเพื่อออกไปจัดกิจกรรมสาธารณะนูน นั่น นี่ในเดือนนั้นนั่นแหละครับ เป็นลักษณะใบขวงมี ๑๐ ช่องมีรายละเอียดของที่ซื้อ ราคากลาง ผู้ประกอบการรายใดได้เหตุผลที่รายนี้ได้รับการพิจารณา เพื่อตรวจสอบว่าผู้ประกอบการรายใดเป็นเจ้าของผูกขาดกับหน่วยงานนั้นบ้างเพื่อความโปร่งใส คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารเห็นว่า สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างในรอบเดือน (แบบ สขร. ๑) เป็นข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ (๘) เรื่องที่ ๒ ที่หน่วยงานของรัฐต้องจัดไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ทั้งที่หน่วยงานและในเว็บไซต์ ประกอบกับประกาศคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร และนายวัสสุสามารถขอสำเนาเรื่องนี้ได้ตามมาตรา ๙ วรรคสาม ดังนั้น จึงเป็นข้อมูลข่าวสารที่หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยให้ประชาชนทั่วไปได้ทราบ จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลสมสะอาดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารพร้อมรับรองสำเนาถูกต้องให้นายวัสสุแนะนำเพิ่มเติมนิดหน่อยครับ หากท่านเห็นว่าเอกสารที่เขาขอมีจำนวนมากเป็นภาระในการถ่ายเอกสาร ก็ให้มีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอไปตรวจดูและถ่ายสำเนาเอกสาร พร้อมชำระค่าธรรมเนียมการถ่ายเอกสารได้ เพราะเขาจะได้ตรวจดูและถ่ายเอกสารเฉพาะที่จำเป็นต้องใช้ และลดปัญหาที่ไหม้ได้ขอ ที่ขอไม่ได้ให้ และไม่เป็นการกับทั้งสองฝ่าย

หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

( สค ๒๙๒/๒๕๕๙ )

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

## ขอเอกสารการไปราชการ

ถ้าผมถูกแจ้งข้อหาที่มีความผิด ตั้งกรรมการสอบสวน กรรมการให้หาหลักฐานไปยืนยันประกอบคำชี้แจง แต่หน่วยงานผู้ครอบครองและตั้งกรรมการสอบสวนผมไม่ให้เอกสาร ผมจะมีช่องทางใดบ้างครับ

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแห่งหนึ่ง ถูกดำเนินการทางวินัยไล่ออกจากราชการฐานเบิกเงินค่าตอบแทนแพทย์โดยทุจริต คุณหมोजึงได้ขอสำเนาข้อมูลข่าวสาร ๒ รายการคือ ๑) เอกสารการเดินทางไปราชการ และรายงานการเดินทางของนายชมพู และนางมะม่วง และ ๒) เอกสารการลงเวลาปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด แต่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแจ้งปฏิเสธสรุปเหตุผลว่าต้องพิจารณาว่าการเปิดเผยเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หรือสังคมโดยรวมหรือไม่ และต้องให้ผู้เกี่ยวข้องได้มีสิทธิคัดค้านตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารต้องกระทำโดยสุจริตตามมาตรา ๕ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงให้คุณหมोज้างเหตุผลความจำเป็นในการขอเอกสารเพื่อประกอบการพิจารณา แต่คุณหมอเกรงว่าจะเกินระยะเวลาอุทธรณ์ จึงมีหนังสืออุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คุณหมอได้ชี้แจงต่อคณะกรรมการวินิจฉัยฯ ว่า นายชมพู และนางมะม่วง เป็นกรรมการสอบข้อเท็จจริงได้ไปสอบปากคำพยานบุคคลนอกสถานที่อีกจังหวัดหนึ่งที่อยู่ติดกัน จึงต้องการตรวจสอบว่าทั้งสองคนไปจริงหรือไม่ ไปอย่างไร ทำไมต้องไปสอบพยานนอกสถานที่ และในช่วงเวลานั้นทั้งสองคนปฏิบัติงานที่ใด จึงต้องหาพยานหลักฐานเพื่ออุทธรณ์คำสั่งลงโทษที่คุณหมอเห็นว่ารุนแรงเกินไปและเงินก็คืนแล้วด้วย ส่วนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดมีหนังสือชี้แจงว่ายังไม่ได้ปฏิเสธการเปิดเผย เพียงแต่ต้องให้ความเป็นธรรมทุกฝ่าย และข้อมูลที่ขอก็ไม่เกี่ยวกับการสอบสวนกรณีที่คุณหมอถูกกล่าวหา แต่คณะกรรมการวินิจฉัยฯ กลับเห็นว่าเป็นข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัยกับคุณหมอ ซึ่งการดำเนินการทางวินัยนั้นเสร็จสิ้นแล้ว และเป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของหน่วยงาน เมื่อคุณหมอมีข้อสงสัยว่าการสอบสวนดำเนินการถูกต้องหรือไม่ ย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน จึงวินิจฉัยให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์แก่คุณหมอต่อไป

ข้อมูลข่าวสารที่ขอในเรื่องนี้ถ้าไม่ “เกร็ง” เกินไปแล้วจะเห็นได้ว่าเป็นเอกสารการปฏิบัติราชการตามปกติของข้าราชการเท่านั้นเอง ไม่มีอะไรเลยครับ หากมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปได้นะครับที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๗ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th)

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”

(ที่ สค ๒๑๐/๒๕๕๘)

### ศูนย์การค้าขนาดเล็ก แต่ปัญหาไม่เล็ก

การก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ปัญหาที่หลีกเลี่ยงไม่ได้คือเรื่องเสียง กลิ่น ฝุ่นละออง ฯลฯ หากไม่เตรียมการ หรือไม่มีแผนรองรับก็สร้างปัญหาให้กับผู้อาศัยบริเวณใกล้เคียงเดือดร้อนจนต้องฟ้องหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการตรวจสอบว่าการก่อสร้างนั้นมีการขออนุญาตถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่ เรื่องนี้จะลงเอยอย่างไร ต้องดูจากกรณีตัวอย่างค่ะ

ศูนย์การค้าขนาดเล็กแห่งหนึ่งได้สร้างติดกับหมู่บ้านของนางสาว ก. โดยบริเวณที่ติดกับหมู่บ้านเป็นส่วนของร้านอาหารและโรงภาพยนตร์ทำให้เกิดมลภาวะทางเสียงและกลิ่นซึ่งรบกวนการอยู่อาศัยในหมู่บ้าน นางสาว ก. จึงแจ้งปัญหาไปที่องค์การบริหารส่วนตำบลรวมทั้งเจ้าของโครงการเพื่อให้แก้ไขปัญหา และได้มอบอำนาจให้นาย ข. ทนายความมีหนังสือถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขอแบบแปลนการก่อสร้าง/แบบแปลนการแก้ไข/เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้างโครงการดังกล่าวพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องเพื่อดูแบบแปลนการก่อสร้างว่าได้รับอนุญาตให้ก่อสร้างตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ หากไม่ถูกต้องจะได้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป แต่ได้รับการปฏิเสธโดยให้เหตุผลว่าบริษัท ค. ซึ่งเป็นเจ้าของโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลเนื่องจากเป็นเอกสารที่มีข้อมูลด้านเทคนิควิศวกรรมโดยเฉพาะที่ต้องว่าจ้างสถาปนิกและวิศวกรผู้เชี่ยวชาญในการออกแบบและคิดคำนวณ ซึ่งรายละเอียดดังกล่าวเป็นทรัพย์สินที่มีมูลค่าและถือเป็นข้อมูลความลับทางการค้าของบริษัทที่ไม่อาจเปิดเผยให้แก่บุคคลใด ๆ ทราบได้ นาย ข. จึงอุทธรณ์คำสั่งไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ คำชี้แจงของคู่กรณีทั้งสองฝ่ายและเอกสารที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าแบบแปลนการก่อสร้างโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กและแบบแปลนแก้ไข/เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้างอาคารพร้อมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในการใช้ประกอบการพิจารณาอนุมัติ อนุญาตให้บุคคลก่อสร้างอาคาร ประชาชนจึงอาจใช้สิทธิขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการอนุญาตให้ก่อสร้างอาคารซึ่งรวมถึงแบบแปลนการก่อสร้างเพื่อตรวจสอบได้ ประกอบกับผู้อุทธรณ์เป็นผู้รับมอบอำนาจจากเจ้าของบ้านที่ได้รับผลกระทบจากโครงการดังกล่าว จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียโดยตรงย่อมมีสิทธิได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อปกป้องส่วนได้เสียของตน สำหรับประเด็นที่บริษัทเจ้าของโครงการอ้างว่าแบบแปลนเป็นความลับทางการค้าของบริษัทนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า การเปิดเผยเฉพาะแบบแปลนภายนอกอาคารซึ่งบุคคลทั่วไปสามารถมองเห็นได้ จึงไม่มีผลกระทบต่อการทำธุรกิจของบริษัทและไม่เป็นความลับทางการค้า ทั้งนี้ หากบุคคลใดนำข้อมูลดังกล่าวไปทำซ้ำ ดัดแปลงหรือนำไปใช้ประโยชน์ในทางการค้าโดยมิชอบในลักษณะละเมิดงานอันมีลิขสิทธิ์ของบริษัท บุคคลนั้นก็ต้องรับผิดชอบตามที่กฎหมายบัญญัติ และเห็นว่าการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามอุทธรณ์จะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะมากกว่า ดังนั้น จึงให้องค์การบริหารส่วนตำบลเปิดเผยโดยให้สำเนาแบบแปลนการก่อสร้างอาคารภายนอกของโครงการศูนย์การค้าขนาดเล็กแห่งนี้พร้อมทั้งแบบแปลนแก้ไข/เปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมการก่อสร้างอาคารภายนอกแก่ผู้อุทธรณ์ (คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๔๕/๒๕๕๙)

หากต้องการคำแนะนำเพิ่มเติมในการขอข้อมูลข่าวสารจากหน่วยงานของรัฐสามารถสอบถามได้ที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ หรือ [www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) หรือ [www.facebook.com/oicinfo](http://www.facebook.com/oicinfo)





# ข่าว สปท.

ส่วนส่งเสริมและเผยแพร่สิทธิรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๘๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๙๘  
[www.oic.go.th](http://www.oic.go.th) / [www.facebook.com/oicinfo](http://www.facebook.com/oicinfo)

ข่าวที่ ๑/๒๕๖๐  
๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

## ความคืบหน้าร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. ....

คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงาน  
ภาครัฐ ซึ่งหากต้องการลดปัญหาการทุจริตในภาครัฐ ควรขยายโอกาสและเพิ่มสิทธิให้ประชาชนในการ  
เข้าถึงข้อมูลข่าวสารของราชการให้มากขึ้น

เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๐ ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ อาคารรัฐสภา ได้มีการประชุม  
คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานภาครัฐ ซึ่งที่ประชุม  
ได้พิจารณาความคืบหน้าของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ. .... โดยมีผู้แทนสำนักงาน  
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้ข้อมูลและความเห็นหลังจากที่ได้  
ศึกษาเปรียบเทียบข้อดีข้อเสียของร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะฯ กับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร  
ของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ พบว่า หลักการพื้นฐานไม่แตกต่างกันทั้งในเรื่องการให้สิทธิประชาชนในการรับรู้ข้อมูล  
ข่าวสาร และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการ แต่ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะฯ ยังมีความ  
ไม่ชัดเจนหลายประการ เช่น การบัญญัติให้ข้อมูลส่วนบุคคลเป็นส่วนหนึ่งของข้อมูลสาธารณะซึ่งขัดต่อหลักสากล  
ที่ให้ความคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของประชาชน ความไม่ชัดเจนในเรื่องการกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ  
เปิดเผยข้อมูลข่าวสารและการอุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติในเรื่องการรักษา  
ความลับของทางราชการ เป็นต้น

อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ว่า ปัจจุบัน  
หน่วยงานของรัฐหลายแห่งเปิดเผยข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนน้อยมากหรือเปิดเผยก็เป็นข้อมูลที่ไม่ละเอียด  
บางหน่วยงานไม่จัดข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๙ ไว้ให้ประชาชนเข้าตรวจสอบ ข้อมูลข่าวสารบางประเภทที่เคยมี  
คำวินิจฉัยให้เปิดเผยมาโดยตลอดแต่เมื่อประชาชนมีคำขออีกกลับไม่ยอมเปิดเผยทำให้ประชาชนต้องเสียเวลา  
อุทธรณ์และต้องรอคำวินิจฉัยก่อนจึงจะยอมเปิดเผย ดังนั้น คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการควร  
จะเข้มงวดกับหน่วยงานรัฐที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารฯ ให้มากยิ่งขึ้น และควรเปิดโอกาสให้  
ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารของราชการ เพื่อขยายโอกาสและเพิ่มสิทธิในการ  
เข้าถึงข้อมูลข่าวสารซึ่งจะช่วยลดปัญหาทุจริตในหน่วยงานของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ในการนี้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของ  
ราชการจะได้นำข้อสังเกตดังกล่าวเสนอคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนัก  
นายกรัฐมนตรี (นายอรรถพร ชิวะพฤษ) เป็นประธาน เพื่อพิจารณาผลักดันหรือกำหนดมาตรการให้มีผลบังคับ  
ใช้กับหน่วยงานภาครัฐต่อไป และได้นำเรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เพื่อทราบด้วยแล้ว